



UNIONE DEI COMUNI MEDIA VALLE DEL SERCHIO

Borgo a Mozzano – Lucca



Cofinanziato
dall'Unione europea



Regione Toscana



Strategia
Aree Interne

DETERMINAZIONE N. 678 DEL 29/08/2024

IL SERVIZIO PROTEZIONE CIVILE - VINCOLO IDROGEOLOGICO - PROCEDURE DI V.I.A. - TURISMO

OGGETTO: STRATEGIA TERRITORIALE 2021-27 PAESAGGIFUTURI DELL'AREA INTERNA GARFAGNANA - LUNIGIANA - MEDIA VALLE DEL SERCHIO - APPENNINO PISTOIESE. INTERVENTO DI PAESAGGI D'ALTA QUOTA. INTERVENTO DI RECUPERO DELLE PRATERIE SOMMITALI, PRATERIE VERSANTE APPENNINO TOSCO EMILIANO E VERSANTE ALPI APUANE. COMUNI DI COREGLIA ANTELMINELLI, BAGNI DI LUCCA E PESCAGLIA DI CUI ALL'AZIONE 2.7.2 NATURA E BIODIVERSITÀ DEL PR FESR 2021-27. CUP H28E24000050002. SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA (PFTE), PROGETTAZIONE ESECUTIVA, DL E CONTABILITÀ. DETERMINA A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso:

- che l'Area interna "Garfagnana - Lunigiana - Media Valle del Serchio - Appennino Pistoiese", Area pilota della programmazione 2014-20, è stata confermata per la programmazione 2021-27 e rientra tra quelle individuate con la DGR n. 690 del 20.06.2022, ed è stata individuata anche come "Area interna 5";
- che sulla base dell'aggiornamento della "Mappa Aree interne" i 36 territori comunali interessati dalla Strategia territoriale per la programmazione 2021-27 dell'Area interna 5 "Garfagnana - Lunigiana - Media Valle del Serchio - Appennino Pistoiese" sono i seguenti: Camporgiano, Careggine, Castelnuovo di Garfagnana, Castiglione di Garfagnana, Fabbrie di Vergemoli, Fosciandora, Galliciano, Minucciano, Molazzana, Piazza al Serchio, Pieve Fosciana, San Romano in Garfagnana, Sillano Giuncugnano, Villa Collemandina, Vagli Sotto, Bagnone, Casola in Lunigiana, Comano, Filattiera, Fivizzano, Fossdinovo, Licciana Nardi, Mulazzo, Podenzana, Tresana, Villafranca in Lunigiana, Zeri, Pontremoli, Bagni di Lucca, Barga, Borgo a Mozzano, Coreglia Antelminelli, Pescaglia, Abetone Cutigliano, Sambuca Pistoiese, San Marcello Piteglio;

Visti:

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), al Fondo sociale europeo Plus (FSE+), al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno

finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti, in particolare nel Capo II “Sviluppo territoriale”;

- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e al Fondo di coesione;
- l'Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia approvato con Decisione di esecuzione della Commissione europea C (2022) 4787 del 15.07.2022 in conformità agli articoli 10 e seguenti del Regolamento (UE) 2021/1060;
- la Mappatura nazionale aggiornata delle Aree interne per il ciclo di programmazione 2021-27 (“Mappa AI 2020” elaborata sulla base dei dati relativi all'insieme dei Comuni italiani e alla popolazione permanente rilevati dal censimento 2020), che costituisce parte integrante dell'Accordo di partenariato, quale strumento per l'individuazione delle nuove Aree progetto da sostenere;
- la DGR n. 199 del 28.02.2022 ha approvato gli indirizzi per l'elaborazione delle strategie territoriali integrate nelle aree interne nell'ambito dell'OP5 “Europa più vicina ai cittadini” in coerenza con le previsioni dell'Accordo di partenariato dell'Italia, contenuti nel documento “Programmazione europea 2021-2027. Indirizzi per le strategie territoriali delle aree interne della Toscana” proseguendo il sostegno alle tre Aree pilota individuate nel ciclo 2014-2020, tra le quali è ricompresa l'Area “Garfagnana - Lunigiana - Media Valle del Serchio - Appennino Pistoiese”;
- la DGR n. 690 del 20.06.2022 con la quale sono stati approvati: il Dossier di candidatura delle 6 Aree interne della Toscana da sostenere mediante Strategie territoriali nel ciclo 2021-27 (allegato A) e ne è stata aggiornata la ripermimetrazione; il documento (allegato B) che individua gli elementi essenziali per l'elaborazione delle Strategie territoriali in aree interne sostenute dal PR FESR a valere sull'OS 5.2;
- il Programma Regionale “PR Toscana FESR 2021-2027”, approvato con Decisione della Commissione C (2022) n. 7144 del 03.10.2022, come da presa d'atto della Giunta Regionale di cui alla Delibera n. 1173 del 17.10.2022;
- la DGR n. 1476 del 19.12.2022 che ha approvato il documento (Allegato A) contenente il testo aggiornato e integrato degli elementi essenziali per l'elaborazione delle strategie territoriali preliminari in Aree interne (che sostituisce l'Allegato B alla DGR 690/2022) e gli elementi essenziali del percorso di elaborazione delle Strategie territoriali (ST) del PR FESR 2021-2027;
- il Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del PR FESR 2021-27 approvato con Decisione di Giunta Regionale n. 4 del 19.06.2023;
- la DGR n. 519 del 06.05.2024 con la quale sono stati approvati gli indirizzi operativi per la finalizzazione delle Strategie territoriali delle Aree interne sostenute dal PR FESR 2021-27, Priorità 4 - OS 5.2 e per l'approvazione degli I.T.I. - Investimenti Territoriali Integrati, necessari a dare attuazione alle operazioni ammesse nell'ambito delle strategie territoriali a valere sulle risorse del PR FESR e del PR FSE + ai sensi dell'art. 28 del Regolamento (UE) 2021/1060;

Visti altresì:

- il Programma Regionale di Sviluppo 2021-2025 approvato con Risoluzione del Consiglio regionale n. 239 del 27.03.2023, che indica tra gli obiettivi strategici la promozione della coesione territoriale e dei luoghi della Toscana diffusa, rafforzando l'attenzione sulle aree interne per rilanciare uno sviluppo maggiormente equilibrato tra i diversi territori della regione;

- il Documento di Economia e Finanza Regionale 2024 approvato con Delibera di Consiglio regionale n. 60 del 27.07.2023;
- la Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2024 (NADEFR 2024) approvata con Delibera di Consiglio regionale n. 91 del 21.12.2023, con particolare riferimento al Progetto Regionale 27 “Interventi nella Toscana diffusa, nelle aree interne e nei territori montani” in cui si conferma l’impegno dell’amministrazione regionale a proseguire il sostegno alle strategie territoriali locali nei territori delle Aree interne per valorizzare le potenzialità presenti in questi territori e contrastare il fenomeno dello spopolamento;

Richiamato:

- che ai sensi della DGR n. 1476/2022 le coalizioni locali delle Aree interne, per partecipare alla programmazione 2021-27, sono state chiamate a:
 1. definire una proposta del “Sistema di governance della coalizione locale”, individuando la Cabina di regia politica ed una Task-force tecnico-operativa;
 2. predisporre l’elaborazione di una “Strategia Territoriale (ST)”, ovvero una strategia multilivello in grado di integrare, in un disegno complessivo unitario, le progettualità attivabili sulle risorse nazionali SNAI e sui programmi regionali su fondi europei (FEASR, FSE+, FEASR, FEAMPA, FSC etc.). La stesura della strategia è prevista in due livelli: dopo una prima “elaborazione preliminare” (Fase 1), proposta dalle coalizioni locali, seguirà un percorso condiviso tra Regione e coalizioni locali per l’elaborazione “definitiva” della Strategia territoriale (Fase 2);
- che il 04.07.2023 è stato sottoscritto il protocollo di intesa tra gli enti locali per la costituzione della coalizione locale dell’Area interna “Garfagnana, Lunigiana, Media Valle del Serchio, Appennino Pistoiese” al fine della redazione dell’elaborazione preliminare (Fase 1) della nuova Strategia territoriale (ST). L’Unione Comuni Garfagnana, già Ente capofila della Strategia d’Area per la programmazione 2014-20, è stato confermato quale soggetto coordinatore della nuova ST con il compito di garantire il coordinamento e la continuità tra le programmazioni 2014-20 e 2021-27;
- che la prima fase di elaborazione delle strategie territoriali (Fase 1) è stata avviata con l’Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di strategie preliminari (DD 3419 del 22.02.2023) e che la coalizione territoriale dell’Area interna “Garfagnana, Lunigiana, Media Valle del Serchio, Appennino Pistoiese”, tramite il Capofila d’Area, ha redatto una proposta preliminare di Strategia territoriale (ST) dal titolo “paesaggifuturi” completa di una proposta di “Sistema di governance della coalizione locale”, approvata dalla Cabina di regia e presentata alla Regione entro la scadenza del 31.07.2023;
- che a seguito dell’istruttoria svolta dalla Commissione tecnica appositamente costituita, la Giunta Regionale, con la DGR n. 94 del 12.02.2024:
 1. ha preso atto delle risultanze della valutazione svolta dalla Commissione,
 2. ha approvato ed ammesso alla seconda fase del procedimento tutte le Strategie territoriali preliminari delle Aree interne della Toscana;
 3. ha rideterminato e ripartito le risorse disponibili dei PR FESR e FSE+ 2021-27 alle singole Strategie territoriali;

Dato atto che:

- a seguito dell'adozione della DGR 94/2024, in data 16.02.2024 l'Autorità di Gestione (AdG) FESR, anche per conto delle AdG FSE+ e FEASR, ha trasmesso ai Capofila d'Area gli indirizzi e le raccomandazioni formulati dai Responsabili di Azione, nell'ambito dei lavori della Commissione tecnica di valutazione delle strategie preliminari, in ordine alle idee progettuali presentate nell'ambito della prima fase, ai fini della successiva elaborazione delle proposte nella seconda fase del procedimento;
- con nota dell'AdG FESR del 04.03.2024 e successiva integrazione del 14.03.2024 è stata avviata l'attività negoziale della seconda fase del procedimento (Fase 2), richiedendo alle coalizioni locali di definire il piano degli interventi, riguardanti le infrastrutture, ritenuti prioritari e maggiormente coerenti con le strategie territoriali, in base alle risorse disponibili individuate nella DGR 94/2024, che possano assorbire pienamente la dotazione finanziaria stanziata dalla Giunta regionale per singola Azione e sub-Azione del PR FESR;
- con nota dell'Ente capofila Unione Comuni Garfagnana del 19.04.2024, a seguito dell'approvazione da parte della Cabina di regia, sono stati trasmessi a Regione Toscana le schede descrittive degli interventi afferenti alla Priorità 4 del PR FESR (OS 5.2) e gli elenchi degli interventi prioritari da attivare sulle Azioni della Priorità 2 del PR FESR destinate alla Strategia territoriale dell'Area interna;
- con nota dell'Ente capofila Unione Comuni Garfagnana del 13.05.2024 sono stati trasmessi a Regione Toscana, ad integrazione degli elenchi prioritari, gli Studi di pre-fattibilità degli interventi da attivare sulle Azioni e sub-Azioni del PR FESR destinate alla Strategia territoriale dell'Area interna;
- in data 20.05.2024 è stato sottoscritto, dalla Coalizione locale dell'Area interna "Garfagnana, Lunigiana, Media Valle del Serchio, Appennino Pistoiese", il nuovo protocollo di intesa per l'elaborazione definitiva della Strategia territoriale 2021-27 (Fase 2) e la successiva attuazione della strategia. Il nuovo protocollo d'intesa: integra e sostituisce quello sottoscritto in data 04.07.2023 per l'elaborazione della strategia preliminare, conferma l'Unione Comuni Garfagnana quale Ente coordinatore e Capofila d'Area per il ciclo 2021-27, individua la Cabina di regia politica e la Task-force tecnico-operativa;
- in data 21.05.2024 si è tenuto a Firenze l'incontro negoziale tra il Capofila d'Area e il sottogruppo di lavoro "GdL Fondi europei" del Comitato di governance unico per le aree interne, con la finalità di valutare la coerenza e la potenziale ammissibilità delle idee progettuali presentate, quale fase propedeutica alla presentazione formale della domanda di finanziamento. Ed in particolare l'incontro ad avuto per oggetto:
 1. la verifica degli esiti istruttori delle schede descrittive degli interventi afferenti alle Sub-Azioni 5.2.1.2 e 5.2.1.3 da candidare al finanziamento a valere sulla Priorità 4 del PR FESR;
 2. la verifica degli elenchi di progetti prioritari della Strategia territoriale, individuati per l'utilizzo delle risorse disponibili sulle Azioni della Priorità 2 del PR FESR (Azione 2.1.1, Azione 2.2.1, Azione 2.4.1, sub-Azione 2.4.3.4, Azione 2.7.2);
- con nota del 04.06.2024 e successivi protocolli dell'11.07.2024, 12.07.2024 e del 26.07.2024, sono state trasmesse dal Capofila a Regione Toscana le integrazioni richieste sulla Priorità 4 del PR FESR (OS 5.2) e le schede definitive di descrizione degli interventi da attivare sulle singole Azioni della Priorità 2 del PR FESR destinate alla Strategia territoriale d'Area;
- con nota del 29.07.2024 l'AdG FESR ha provveduto:

1. a comunicare all'Ente capofila le date di apertura del "Sistema Finanziamenti Toscana FESR 2021-2027" SFT per la presentazione formale della domanda di finanziamento relative agli interventi delle Strategie territoriali per ciascuna Azione e Sub-Azione interessata;
 2. a confermare, ai sensi della DGR 519/2024, la data del 31.10.2024 quale termine ultimo per il caricamento da parte dei singoli beneficiari delle domande di finanziamento sul "Sistema Finanziamenti Toscana FESR 2021-2027" SFT complete del progetto dell'intervento elaborato al livello del Progetto di fattibilità tecnica ed economica ai sensi del D.Lgs 36/2023;
- con nota del 02.08.2024 l'AdG FESR ha provveduto:
 1. a trasmettere gli esiti istruttori espressi dai Responsabili di Azione (RdA) sulle schede intervento integrate e da ultimo pervenute da parte dell'Area (pec del 11.07.2024 e del 12.07.2024);
 2. a notificare la chiusura della procedura scritta inerente al confronto negoziale sugli interventi infrastrutturali per la candidatura al sostegno del PR FESR 2021-2027, i cui esiti saranno approvati con atto della Giunta Regionale;
 - con DGR n. 932 del 05.08.2024 sono stati approvati gli elenchi degli interventi afferenti alle Azioni del PR FESR 2021-2027 e che riguardano infrastrutture, individuati in esito alle attività negoziali svolte con le coalizioni nell'ambito della seconda fase di elaborazione definitiva delle Strategie territoriali delle Aree interne, per i quali i soggetti proponenti, ai fini dell'ammissibilità a finanziamento, presenteranno le domande secondo i termini indicati dalla DGR n. 519/2024;

Preso atto del Decreto Dirigenziale n. 16118 del 12.07.2024, del competente Settore regionale, con il quale sono stati approvati il modello di domanda di finanziamento e la relativa modulistica per inerenti a valere sulla Azione 2.7.2 "Natura e biodiversità";

Considerato:

- che l' **Unione dei Comuni Media Valle del Serchio** è individuato quale soggetto proponente dell'intervento potenzialmente ammissibile, compreso nell'elenco degli interventi infrastrutturali prioritari, da attivare sui fondi del Programma PR FESR 2021-27 destinati alla Strategia territoriale 2021-27 "paesaggifuturi" dell'Area interna "Garfagnana, Lunigiana, Media Valle del Serchio, Appennino Pistoiese", con i seguenti dati:

| | |
|--------------------------------|--|
| Titolo intervento | Paesaggi d'alta quota. Intervento di recupero delle praterie sommitali, praterie versante appennino Tosco Emiliano e versante Alpi Apuane. Comuni di Coreglia Antelminelli, Bagni di Lucca e Pescaglia |
| Azione/Sub-Azione PR FESR | 2.7.2 |
| CUP | H28E24000050002 |
| RUP | Dott.ssa Francesca Romagnoli |
| Investimento | 250.000,00 euro |
| Contributo regionale richiesto | 250.000,00 euro |

- che l'idea progettuale dell'intervento in oggetto è riportata nella Scheda descrittiva dell'intervento elaborata nell'ambito delle attività negoziali tra la Regione e le coalizioni locali, conservata in atti;
- che le attività negoziali svolte dal Capofila d'Area con i Settori regionali Responsabili delle Azioni (RdA) hanno avuto la finalità di valutare la coerenza e la potenziale ammissibilità delle idee progettuali presentate, quale fase propedeutica alla presentazione formale della domanda di finanziamento;
- che, ai sensi della DGR 519/2024, i soggetti proponenti, al fine di assumere il ruolo di beneficiari, devono presentare la formale domanda di finanziamento tramite il sistema informativo "Sistema Finanziamenti Toscana FESR 2021-2027" (SFT) entro il 31.10.2024. La domanda di finanziamento deve essere corredata della documentazione e delle dichiarazioni necessarie, tra cui il progetto di livello minimo approvato ai sensi del Codice dei Contratti (Progetto di fattibilità tecnica ed economica), secondo i pertinenti requisiti di ammissibilità specifici e criteri di valutazione delle diverse Azioni/Sub-Azioni;
- che le eventuali prescrizioni formulate dagli RdA, e riportate nelle tabelle degli esiti istruttori, sono da considerare per la candidatura a finanziamento ai fini dell'ammissibilità della domanda;
- che l'importo del contributo è suscettibile di modifica in esito all'istruttoria formale successiva alla presentazione dei singoli interventi sul sistema informativo SFT;

Risulta pertanto necessario procedere con urgenza all'affidamento del servizio di ingegneria e architettura per l'elaborazione del Progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) ai sensi del D.Lgs 36/2023 dell'intervento sopra individuato;

Accertata l'indisponibilità all'interno dell'Ente di figure professionali che possano svolgere tale attività in considerazione degli innumerevoli adempimenti di competenza dei singoli uffici;

Visto il preventivo pervenuto dal Dottore Forestale Pierangelo Biagioni con sede legale in Galliciano – PIVA 01743570465 per euro 17.997,00 compreso di cassa escluso IVA, per PFTE, progettazione esecutiva, DL e contabilità finale;

Considerato che nel caso in cui il progetto non fosse approvato dal competente settore regionale al professionista verrà corrisposto esclusivamente l'importo relativo alla PFTE così come individuato nel capitolato allegato alla presente, il quale ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Visto il D.Lgs. n. 36/2023 ed in particolare l'art. 50 comma 1 lettera b);

Considerato che tale offerta sarà perfezionata su sistema START;

VISTA la delibera di Giunta n. 53 del 26/04/2023 relativa alla riorganizzazione funzionale della Unione dei Comuni e all'assegnazione del personale, successivamente modificata con Delibera di Giunta n.60 del 17.05.2023.

VISTO il Decreto del Presidente n. 9 del 14/03/2024 con il quale si nomina il sottoscritto Responsabile del Servizio Protezione Civile, vincolo Idrogeologico, Procedure di Via e Turismo e RUP dei procedimenti di propria competenza, assegnando allo stesso la posizione organizzativa fino al 30/01/2027.

VISTA la delibera di Consiglio n. 39 del 15/12/2023, immediatamente eseguibile, di approvazione del Documento Unico di programmazione (D.U.P.) triennio 2024-2026.

VISTA la delibera di Consiglio n. 40 del 15/12/2023, immediatamente eseguibile, di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026.

VISTA la delibera della Giunta n. 139 del 15/12/2023, immediatamente eseguibile, con la quale si approva il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026.

Vista la delibera della Giunta n. 14 del 07/02/2024, immediatamente eseguibile, con la quale si approva il PIAO 2024-2026, Piano Integrato di Attività ed organizzazione dell'Ente.

Visto il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Vista la Legge Regionale n. 68 del 27/12/2011.

Visto lo Statuto dell'Unione dei Comuni.

Visto il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e servizi.

DETERMINA

1. Di approvare la narrativa, qui da intendersi reiterata;
2. Di approvare il capitolato allegato che forma parte integrante e sostanziale della presente;
3. Di invitare a formulare offerta su portale START il professionista Dottore Forestale Pierangelo Biagioni con sede legale in Galliciano – PIVA 01743570465 per PFTE, progettazione esecutiva, DL e contabilità finale per il progetto di cui all'oggetto;
- 4. Di dare atto che il codice cig sarà acquisito attraverso il portale START al momento dell'aggiudicazione dell'affidamento;**
- 5. di dare atto che all'aggiudicazione e al relativo impegno di spesa si provvederà con atto successivo;**
6. Di dare atto che ai sensi del combinato disposto dell'art. 6 bis Legge 241/1990 con l'art. 6 comma 2 del D.P.R. 62/2013 e ss. mm. e ii. integrato dal Codice di Comportamento dell'Ente, non sussistono situazioni di conflitto di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento.
7. Di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso in opposizione all'autorità che lo ha emesso entro il termine di 30 giorni. E' fatta salva comunque la possibilità di ricorrere in via giurisdizionale al TAR della Toscana entro 60 giorni o, in alternativa, con ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni. I termini del ricorso decorrono dalla data di scadenza della pubblicazione del presente provvedimento o dalla data della sua notifica se prevista.
8. I dati di cui al presente atto sono trattati nel rispetto delle norme sulla tutela della privacy di cui al regolamento (UE) 2016/679 e al D.Lgs. 196/2003 e ss. mm. e ii.. I dati vengono trattati ed archiviati sia in formato cartaceo che su supporto informatico.

**Il Responsabile del Servizio Protezione Civile - Vincolo
Idrogeologico - Procedure Di V.I.A. - Turismo**

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del
Unione dei Comuni Media Valle del Serchio. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato
firmato da:

ROMAGNOLI FRANCESCA in data 29/08/2024