



COMUNE DI STAZZEMA

*Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Lucca*

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 44 del 05-07-2018

SERVIZIO URBANISTICA E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: Variante al Regolamento Urbanistico Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata Adozione ai sensi dell'art. 19 e 31 della L.R. 65/2014.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

il Comune di Stazzema è ad oggi dotato di Piano Strutturale (P.S.), approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 33 del 30 giugno 2007 (precedentemente adottato con delibera del Consiglio comunale n. 18 del 29 gennaio 2007) e di Regolamento Urbanistico (R.U.), approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 32 del 12 luglio 2010 (precedentemente adottato con Delibera di Consiglio comunale n. 18 del 9 aprile 2009); quest'ultimo divenuto efficace dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul B.U.R.T. n. 37 del 15 settembre 2010;

con Delibera del Consiglio Comunale n. 45 del 27.10.2014 è stata approvata una variante generale (esclusivamente normativa) al R.U. senza procedere tuttavia alla contestuale conferma della previsioni di trasformazione urbanistica nel frattempo decadute ai sensi dell'ex articolo 55 della L.R. 1/2005, ora completamente sostituita dalla L.R. 65/2014;

Considerato che:

in attesa del complessivo adeguamento degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica comunali alla L.R. 65/2014 (nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo), ma anche al nuovo Piano di Indirizzo Territoriale P.I.T. con valenza di Piano Paesaggistico Regionale P.P.R., si applicano le norme transitorie della suddetta legge regionale che disciplinano le modalità e le condizioni di formazione dei procedimenti concernenti l'adozione e approvazione di varianti agli strumenti urbanistici vigenti (Titolo IX, Capo I, Disposizioni transitorie e finali). In particolare l'articolo 228 (*Disposizioni transitorie per i comuni dotati di P.S. e di R.U. approvati*) stabilisce che "... ove sia scaduta l'efficacia delle previsioni del R.U. ai sensi dell'articolo 55, commi 5 e 6, della L.R. 1/2005, [...], per un periodo non superiore a tre anni dall'entrata in vigore della [...] legge, sono consentite le varianti di cui all'articolo 222, comma 1, nonché le varianti semplificate al P.S. e al R.U. di cui agli articoli 29, 30, 31, comma 3 e 35 ...". L'articolo 222 (*Disposizioni transitorie generali*), stabilisce altresì che "... nei cinque anni successivi all'entrata in vigore della [...] legge, i comuni possono adottare ed approvare varianti [...] al R.U. che contengono anche previsioni di impegno di suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato, come definito dall'articolo 224, previo parere favorevole della conferenza di copianificazione di cui all'articolo 25 ...";

in attesa della definizione dei nuovi strumenti ai sensi di legge e secondo quanto indicato dal P.I.T. con valenza di P.P.R., la stessa legge regionale (articolo 224) chiarisce anche cosa debba intendersi, in via transitoria, per territorio urbanizzato. In particolare "... nelle more della formazione dei nuovi strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica adeguati ai contenuti della [...] legge, ai fini del perfezionamento degli strumenti e della formazione delle varianti al P.S., al R.U. [...] si considerano territorio urbanizzato le parti non individuate come aree a esclusiva o prevalente funzione agricola nei P.S. vigenti al momento dell'entrata in vigore della [...] legge ...".

Tenuto conto che:

il Comune di Stazzema, con una apposita Variante al R.U. intende intendere in primo luogo prendere atto delle previsioni di trasformazione decadute ai sensi di legge (nuova edificazione e/o ristrutturazione urbanistica) introducendo dispositivi normativi che consentano una corretta gestione degli immobili esistenti riconoscendo le aree libere nell'ambito della disciplina del territorio rurale, in secondo luogo procedere con l'ampliamento, l'adeguamento e/o



COMUNE DI STAZZEMA

*Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Lucca*

l'integrazione di alcune previsioni concernenti le attrezzature, gli spazi pubblici (parcheggi e verde) e le dotazioni viarie di alcune frazioni (comunque in conformità al P.S. vigente), oltre a recepire le disposizioni, le perimetrazioni e localizzazioni di carattere sovraordinato indicate dal P.I.T. con valenza di P.P.R. (Bacini estrattivi delle Alpi Apuane), così come dai Piani di Assetto Idrogeologico (P.A.I.) e dal Piano di Gestione del Rischio Alluvioni (P.G.R.A.) nel frattempo innovati. In questo quadro, nei limiti e secondo le prescrizioni del P.I.T./P.P.R. e del P.T.C., sono anche introdotte alcuni limitate previsioni insediative di carattere produttivo (una soltanto riferibile ad interventi di nuova edificazione commerciale – direzionale) anche in sostituzione di precedenti previsioni di trasformazione decadute.

la variante di che trattasi si sostanzia come “*Variante ordinaria al R.U.*” (pertanto non semplificata) in quanto riferita a previsioni che risultano in linea generale localizzate in aree esterne al perimetro del territorio urbanizzato (e quindi in territorio rurale) individuato in via transitoria e preliminare ai sensi dell'articolo 224; in quanto, secondo quanto stabilito e disciplinato dal vigente P.S. (si veda il successivo paragrafo 2.2), tutto il territorio di Stazzema è da considerarsi quale “*area a prevalente o ad esclusiva funzione agricola*”

ai fini del procedimento di formazione della Variante occorre al contempo considerare la legislazione regionale in materia di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) ed in particolare la L.R. 10/2010 come da ultimo modificata dalla L.R. 17/2016. In particolare l'articolo 5bis (Atti di governo del territorio soggetti a V.A.S.) stabilisce che “... *i comuni, nell'ambito della rispettiva competenza, provvedono all'effettuazione della V.A.S. sugli atti di cui agli articoli 10 e 11 della L.R. 65/2014 ...*” (comma 1, ovvero il P.S., il P.O. e il R.U.), inoltre anche “... *le varianti agli atti di cui al comma 1 sono soggette a V.A.S. ai sensi dell'articolo 5, comma 2, lettera b bis ...*” (comma 3). Tuttavia l'articolo 5 comma 3 stabilisce altresì che “... *l'effettuazione della V.A.S. è subordinata alla preventiva valutazione, effettuata dall'autorità competente secondo le disposizioni di cui all'articolo 22 [verifica di assoggettabilità], della significatività degli effetti ambientali, nei seguenti casi: a) per i piani e programmi di cui al comma 2, che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e le relative modifiche che definiscano o modifichino il quadro di riferimento per la realizzazione dei progetti; b) per le modifiche minori di piani e programmi di cui al comma 2; c) per i piani e programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, e per le loro modifiche, che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti ...*”.

Trattandosi di Variante al R.U. avente per oggetto la “*conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità al pianificazione sovraordinata (P.I.T. con valenza di P.P.R., P.T.C., P.S.)*”, necessariamente non generale e per sua natura minore, peraltro riferita a porzioni circoscritte di territorio, non aventi le caratteristiche indicate all'articolo 5 comma 2, si è proceduto con la “*Verifica di assoggettabilità alla V.A.S.*” della suddetta variante effettuata ai sensi dell'articolo 22 della stessa L.R. 10/2010 e s.m.i..

Viste

La Delibera della Giunta Comunale n. 138 del 10.08.2017 avente ad oggetto “*Variante al Regolamento Urbanistico – Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata – Avvio del Procedimento ai sensi dell'art. 17 e 31 della L.R. 65/2014 e art. 21 del P.I.T. / P.P.R – nonché ai sensi della L.R. 10/2010 in materia di VAS*”;

Vista la Delibera della Giunta Comunale n. 47 del 15.03.2018 avente ad oggetto “*Variante al Regolamento Urbanistico Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata Perfezionamento e precisazione degli obiettivi e dei contenuti di "Avvio del Procedimento" di cui ala Delibera di Giunta Comunale n. 138 del 10.08.2017*”;

Preso Atto che con nota 6739 del 12.09.2017 e successiva prot. 2536 del 28.03.2018, ai sensi dell'art. 17 comma 1 della L.R. 65 del 10 novembre 2014 è stato trasmesso l'avvio del procedimento anche così come perfezionato con G.C. 47/2018 e relativo alla “*Variante al Regolamento Urbanistico – Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata*”, agli enti competenti. Con lo stesso atto è stata anche richiesta la convocazione delle Conferenza di Copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014.

Tenuto conto dei contributi tecnici pervenuti dagli enti competenti e allegati alla relazione del Responsabile del Procedimento:



COMUNE DI STAZZEMA

*Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Lucca*

- A.R.P.A.T Lucca prot. 7387 del 04.10.2017 e prot. 3753 del 09.05.2018;
- G.A.I.A. Servizi Idrici prot. 7466 del 06.10.2017;
- Autorità Idrica Toscana prot. 7901 del 23.10.2017;
- Regione Toscana Settore Pianificazione del territorio prot. 8346 del 08.11.2017;
- Regione Toscana Settore Genio Civile Toscana Nord prot. 8999 del 01.12.2017 e prot. 3794 del 10.05.2018;
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale prot. 9641 del 22.12.2017 e prot. 3821 del 14.05.2018;

Visto il verbale della Conferenza di Copianificazione tenutasi il giorno 04.05.2018 presso la Regione Toscana;

Visto il Decreto prot. n. 5563 del 05.07.2018 (allegato A) emesso dall'Autorità Competente in materia di VAS ed identificato ai sensi della delibera G.C. n. 85 del 27.11.2012 nel N.U.C.V. (nucleo Unificato Comunale di Valutazione), con il quale si stabilisce di non assoggettare a V.A.S. la *"Variante al Regolamento Urbanistico – Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata"* nel rispetto delle indicazioni contenute nei contributi pervenuti;

Preso atto che con nota prot. 5648 del 10.07.2018 è stato effettuato il deposito ai sensi del D.P.G.R. 53/2011 della *"Variante al Regolamento Urbanistico – Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata"* presso gli uffici della Regione Toscana – Genio Civile;

Preso atto che il Responsabile del Procedimento per gli atti di natura urbanistica è il Geom. Simone Lorenzi, funzionario responsabile del settore in forza del Decreto del Sindaco n. 1/2018;

Preso atto che il Garante dell'informazione e della partecipazione e responsabile del programma delle attività d'informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione dell'atto di governo del territorio, è il dott. Michele Morabito, Responsabile del Servizio della Cultura e della Pace nominato con la deliberazione G.C. 138 del 10.08.2017;

Dato atto che il Dott. Michele Morabito ha concluso il rapporto di lavoro con il Comune di Stazzema e pertanto a seguito dell'approvazione del nuovo Regolamento per la nomina del Garante dell'Informazione e partecipazione sarà nominato nuovo Garante dell'informazione e della partecipazione per il periodo post adozione;

Preso atto che il Garante dovrà operare in rapporto di costante coordinamento e collaborazione con il Responsabile del Procedimento, progettisti, ufficio area Pianificazione, autorità competente in materia di VAS e, più in generale con gli altri servizi comunali a vario titolo interessati e/o coinvolti nel procedimento di formazione, adozione e approvazione della Variante al Regolamento Urbanistico;

Considerato che il Responsabile del Settore Programmazione del Territorio e Servizi alle Imprese, Responsabile del Procedimento, ha quindi il compito di trasmettere al Garante i materiali, i documenti e le elaborazioni prodotto per la redazione della variante, nonché quant'altro contenga notizie ed indicazioni utili per una corretta ed efficace informazione delle popolazioni locali, dei cittadini e dei diversi soggetti interessati;

Preso atto che con determinazione RG. N. 277 del 23.09.2016 è stato affidato l'incarico consistente nella redazione della variante al R.U. di conferma di alcune previsioni (insediative e a standard urbanistici) decadute e di localizzazione di previsioni infrastrutturali disciplinate dal P.S. alla Società Terre.it_srl (responsabile dell'incarico arch. Fabrizio Cinquini, in qualità di direttore tecnico);

Preso atto che con determinazione R.G. 216 del 12.06.2018 è stato affidato l'incarico consistente nella redazione degli elaborati geologici relativi alla variante al r.u. di cui alle presente deliberazione allo studio G&Geo studio geologi associati (responsabile dell'incarico la Geol. Vanessa Greco);

Visti gli elaborati costituenti la *"Variante al Regolamento Urbanistico – Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata"*, redatti dalla Società Terre.it e da G&Geo Studio Geologi Associati e



COMUNE DI STAZZEMA

*Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Lucca*

composta da:

1. Relazione Tecnico Illustrativa (Allegato "B");
2. Estratti Cartografici (Allegato "C");
3. Norme tecniche di Attuazione (Allegato "D");
4. Indagini Geologiche e Sismiche (Allegato "E");
5. Allegato 1 alle Indagini Geologiche e Sismiche (Allegato "F");

Vista la Relazione del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 18 della L.R. 65/2014 allegato sotto la lettera "G";

Visto il Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione ai sensi dell'art. 38 della L.R. 65/2014 allegato sotto la lettera "H";

Vista la Legge Regionale n. 65/2014 e in particolare gli artt. 19 e 31;

Vista la Legge Regionale n. 10/2010 con particolare riferimento agli artt. 5 e 22;

Visto il PIT/PPR approvato dalla Regione Toscana con DCR 27 marzo 2015, n. 37;

Visto il D.P.G.R. 53/R/2011;

Visto il parere di regolarità tecnica del responsabile area Territorio emesso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e dato atto che il presente provvedimento non deve essere sottoposto al parere del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile in quanto non comporta impegno di spesa né diminuzione di entrata;

Con voti _____

DELIBERA

- 1) Di rendere parte integrante e sostanziale della presente delibera tutte le premesse sopra riportate;
- 2) Di prendere atto del Decreto prot. n. 5563 del 05.07.2018 (allegato "A") emesso dall'Autorità Competente in materia di VAS ed identificato ai sensi della delibera G.C. n. 85 del 27.11.2012 nel N.U.C.V. (nucleo Unificato Comunale di Valutazione), con il quale si stabilisce di non assoggettare a V.A.S. la "*Variante al Regolamento Urbanistico – Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata*" nel rispetto delle indicazioni contenute nei contributi pervenuti;
- 3) Di prendere atto degli esiti della Conferenza di Copianificazione tenutasi ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014 di cui al verbale del 04.05.2018;
- 4) Di adottare, per le motivazioni in premessa citate, ai sensi dell'art. 19 e 31 della L.R. 65/2014, la "*Variante al Regolamento Urbanistico – Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata*" costituita dagli elaborati redatti dalla Società Terre.it e dallo studio G&Geo studio geologi associati e composta da:

- Relazione Tecnico Illustrativa (Allegato "B");
- Estratti Cartografici (Allegato "C");
- Norme tecniche di Attuazione (Allegato "D");
- Indagini Geologiche e Sismiche (Allegato "E");
- Allegato 1 alle Indagini Geologiche e Sismiche (Allegato "F");
- Relazione del Responsabile del Procedimento (Allegato G);
- Rapporto del Garante dell'Informazione e della partecipazione (Allegato H)

- 5) Di dare atto che il Garante dell'informazione e della partecipazione di cui agli artt. 36 e 37 della L.R. 65/2014, responsabile del programma delle attività d'informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione



COMUNE DI STAZZEMA

*Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Lucca*

- dell'atto di governo del territorio, sarà nominato nella prima Giunta Comunale utile in quanto l'approvazione del regolamento del Garante per l'Informazione è un punto nell'ordine del giorno della seduta del presente Consiglio Comunale;
- 6) Di dare atto che la presente adozione della variante seguirà l'iter procedurale previsto dall'art. 19 e 20 della L.R. 65/2014;
 - 7) Di dare atto che ai sensi dell'art. 19 della L.R. 65/2014 la variante adottata è depositata presso l'amministrazione Comunale di Stazzema per sessanta giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino Ufficiale della regione Toscana (BURT). Entro e non oltre tale termine, chiunque può prenderne visione, presentando le osservazioni che ritenga opportune. Decorso il termine di cui sopra, nel rispetto e secondo quanto stabilito dall'art. 19, 20 e 31 della L.R. 65/2014 si procederà all'approvazione della variante urbanistica;
 - 8) Di dare atto che il responsabile del Procedimento è il Responsabile dell'U.O. Programmazione del territorio e Servizi alle Imprese, Geom. Simone Lorenzi;
 - 9) Di dare atto che il presente atto non comporta alcun onere a carico del bilancio comunale;
- 10) di dichiarare la presente deliberazione, a seguito separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n° 267/2000.



COMUNE DI STAZZEMA

*Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Lucca*

PARERI DI COMPETENZA

Pareri espressi ai sensi del D.Lgs. 18/08/2000, n° 267 in ordine alla proposta di deliberazione:
“Variante al Regolamento Urbanistico Conferma o stralcio delle previsioni di trasformazione decadute, adeguamento ed integrazione di previsioni e perimetrazioni di interesse pubblico e generale in conformità alla pianificazione sovraordinata Adozione ai sensi dell'art. 19 e 31 della L.R. 65/2014.”.

Parere in ordine alla Regolarità Tecnica:

Il responsabile del servizio

VISTO l'art.49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n°267

VISTA la proposta di deliberazione in oggetto, esprime, sulla stessa

PARERE FAVOREVOLE

Per quanto attiene la regolarità tecnica.

Stazzema, lì 11-07-2018.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Simone Lorenzi